

Spis treści

Wykaz skrótów	11
Wstęp	13
1. Wprowadzenie	13
2. Cel pracy i stan badań nad samorządem miasta Lublina w latach 1915–1939	20
3. Metodologia	21
4. Literatura i baza źródłowa	22
5. Nomenklatura	25
6. Struktura pracy	26
Rozdział I. Zarząd miasta Lublina w latach 1915–1918	
1. Proces tworzenia samorządu miejskiego w Lublinie w pierwszych latach I wojny światowej	31
2. Organizacja prezydium Magistratu miasta Lublina na podstawie Ordynacji miejskiej dla Kielc, Lublina, Piotrkowa i Radomia z 18 sierpnia 1916 roku	35
2.1. Skład i zasady powoływania	35
2.2. Kompetencje	38
2.3. Obsada personalna prezydium Magistratu w latach 1916–1918	40
3. Działalność Zarządu miasta Lublina w okresie I wojny światowej	44
4. Nadzór austriackich władz okupacyjnych nad instytucjami samorządu miejskiego w Lublinie	50
5. Stosunek urzędowy organów samorządu miejskiego do władz okupacyjnych	52
6. Samorząd miejski w Lublinie w przededniu odzyskania niepodległości	56
Rozdział II. Zarząd miasta Lublina w latach 1919–1929	
1. Organizacja prezydium Zarządu miasta Lublina na podstawie Dekretu o samorządzie miejskim z 4 lutego 1919 roku	61
1.1. Podstawowe zasady obowiązywania Dekretu o samorządzie miejskim	61
1.2. Skład i zasady powoływania Magistratu	64
1.3. Kompetencje Magistratu jako kolegialnego organu wykonawczo-zarządzającego	66
1.4. Uprawnienia i obowiązki Prezydenta jako jednoosobowego organu wykonawczego Magistratu	74

2. Pozycja ustrojowa Magistratu względem Rady Miejskiej	77
3. Nadzór polityczno-administracyjny nad Magistratem	81
3.1. Pojęcie i zakres nadzoru administracyjnego	81
3.2. Nadzór nad Magistratem miasta Lublina według postanowień Dekretu o samorządzie miejskim	83
3.2.1. Organy władzy nadzorczej	83
3.2.2. Środki nadzoru	84
4. Obsada personalna prezydium Magistratu miasta Lublina w latach 1919–1927	86
4.1. Wybór Prezydenta miasta	86
4.2. Wybór Wiceprezydentów miasta	94
4.3. Wybór ławników	96
5. Obsada personalna prezydium Magistratu miasta Lublina w latach 1927–1929	100
5.1. Rozwiązanie Rady Miejskiej III kadencji i wybór władz miejskich IV kadencji	100
5.2. Wybór Prezydenta miasta	101
5.3. Wybór Wiceprezydentów miasta	104
5.4. Wybór ławników Magistratu	106
5.5. Próby wprowadzenia zmian personalnych na stanowisku Prezydenta miasta Lublina	108

Rozdział III. Rządy komisaryczne w Lublinie w latach 1929–1934

1. Istota instytucji zarządu komisarycznego	111
2. Podstawy prawne ustanowienia komisarza rządowego według Dekretu o samorządzie miejskim	114
3. Rządy komisaryczne komisarza Seweryna Czerwińskiego	119
4. Rządy komisaryczne komisarza Józefa Piechoty	124

Rozdział IV. Zarząd miasta Lublina w latach 1934–1939

1. Ustrój Zarządu Miejskiego miasta Lublina na podstawie ustawy z 23 marca 1933 roku o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorialnego (ustawy scaleniowej)	131
1.1. Unifikacja ustroju samorządu i podstawowe zasady ustawy scaleniowej	131
1.2. Skład i zasady powoływania członków Zarządu Miejskiego	134
1.2.1. Skład i pojęcie „Zarządu Miejskiego”	134
1.2.2. Zawodowi i niezawodowi członkowie Zarządu Miejskiego	135
1.2.3. Zasady powoływania członków Zarządu Miejskiego	138
1.3. Kompetencje Zarządu Miejskiego jako kolegialnego organu wykonawczo-zarządzającego	141
1.4. Uprawnienia i obowiązki Prezydenta miasta jako jednoosobowego organu wykonawczego Zarządu Miejskiego	146
2. Pozycja ustrojowa Zarządu Miejskiego względem Rady Miejskiej	151
3. Nadzór polityczno-administracyjny nad Zarządem Miejskim	156
3.1. Wzmocnienie nadzoru nad samorządem według rozwiązań ustawy scaleniowej	156

3.2. Organy władzy nadzorczej	157
3.3. Środki nadzoru	158
4. Obsada personalna prezydium Zarządu Miejskiego w latach 1934–1939	163
5. Wybory do władz samorządowych VII kadencji i wybuch II wojny światowej	170

Rozdział V. Status prawny urzędników Zarządu miasta Lublina

1. Prace nad pragmatyką służbową pracowników Zarządu miasta Lublina	173
2. Charakter stosunku służbowego urzędników miejskich Zarządu miasta Lublina	177
3. Zatrudnianie urzędników miejskich w Zarządzie miasta Lublina w latach 1918–1939	178
3.1. Podstawy nawiązania stosunku służbowego	178
3.1.1. Wybór	178
3.1.2. Nominacja	178
3.1.3. Kontrakt/Umowa o pracę	179
3.2. Warunki uzyskania zatrudnienia w Zarządzie miasta Lublina	180
3.3. Zainteresowanie pracą w Zarządzie miasta Lublina	183
4. Rozwiązanie stosunku służbowego urzędników miejskich Zarządu miasta Lublina ..	184
4.1. Zwolnienie z powodu likwidacji urzędu	184
4.2. Wypowiedzenie	185
4.3. Rozwiązanie ze skutkiem natychmiastowym	186
4.4. Przeniesienie w stan spoczynku	187
4.5. Zwolnienie z urzędu	187
4.6. Śmierć urzędnika	188
5. Uprawnienia urzędników miejskich	188
5.1. Prawo do uposażenia	188
5.2. Prawo do dodatkowych świadczeń pieniężnych	197
5.3. Prawo do urlopu wypoczynkowego	198
5.4. Prawo do bezpłatnej pomocy lekarskiej	200
5.5. Prawo do kształcenia dzieci na koszt miasta	203
5.6. Prawo do podnoszenia kwalifikacji (doksztalcania)	207
5.7. Pozostałe uprawnienia urzędników miejskich	209
5.7.1. Prawo do zniżek na usługi przedsiębiorstw miejskich	209
5.7.2. Prawo do mieszkań służbowych	210
5.7.3. Prawo do uzyskania odznaki honorowej	211
5.7.4. Prawo do korzystania z odzieży służbowej	211
6. Obowiązki urzędników w czasie pełnienia służby	212
7. Odpowiedzialność urzędników Zarządu miasta Lublina	214
7.1. Odpowiedzialność karno-sądowa	214
7.2. Odpowiedzialność dyscyplinarna	215
8. Ubezpieczenia społeczne urzędników miejskich Zarządu miasta Lublina	220
8.1. Zasady ubezpieczenia urzędników miejskich Zarządu miasta Lublina na podstawie ustawy z 19 maja 1920 roku o obowiązkowym ubezpieczeniu na wypadek choroby	220

8.2. Zasady ubezpieczenia urzędników miejskich Zarządu miasta Lublina na podstawie rozporządzenia z 24 listopada 1927 roku o ubezpieczeniu pracowników umysłowych	224
8.3. Ubezpieczenia urzędników miejskich Zarządu miasta Lublina wobec unifikacji systemu ubezpieczeń społecznych w kraju	228
 Rozdział VI. Organizacja wewnętrzna Zarządu miasta Lublina w latach 1915–1939	
1. Struktura organizacyjna Zarządu miasta Lublina	231
1.1. Struktura wewnętrzna Zarządu miasta Lublina w latach 1915–1919	231
1.2. Statuty organizacyjne Zarządu miasta Lublina	232
1.3. Organizacja wydziałów Zarządu miasta Lublina w latach 1920–1939	234
1.3.1. Wydział Ogólny	234
1.3.2. Wydział Finansowy	237
1.3.3. Wydział Gospodarczy	239
1.3.4. Wydział Budowlany/Budownictwa	240
1.3.5. Wydział Apropowizacyjny/Zaopatrywania	242
1.3.6. Wydział Administracyjno-Przemysłowy/Administracyjny	243
1.3.7. Wydział Zdrowia Publicznego	244
1.3.8. Wydział Opieki Społecznej	245
1.3.9. Wydział Spraw Społecznych	246
1.3.10. Wydział Oświaty i Kultury	247
1.3.11. Miejski Urząd Mieszkaniowy	249
2. Zasady odbywania posiedzeń i podejmowania uchwał przez kolegium Zarządu miasta Lublina	249
2.1. Zasady procedowania na podstawie Ogólnego Regulaminu Magistratu miasta Lublina z 26 kwietnia 1917 roku	249
2.2. Zasady procedowania na podstawie Regulaminu obrad Magistratu miasta Lublina z 12 maja 1921 roku	251
2.3. Zasady procedowania na podstawie Regulaminu obrad Magistratu miasta Lublina z 27 lipca 1927 roku	253
2.4. Zasady procedowania na podstawie Regulaminu czynności i obrad Magistratu z 19 lipca 1935 roku	254
3. Odstępstwa od zasady kolegialnego działania Zarządu miasta Lublina	258
4. Systemy kancelaryjne Zarządu miasta Lublina	262
4.1. Uwagi ogólne	262
4.2. System dziennikowy	263
4.3. System bezdziennikowy	267
4.3.1. Tymczasowa instrukcja o biurowości	267
4.3.2. Przepisy kancelaryjne dla Zarządu Miejskiego miasta Lublina	271
 Zakończenie	 275
Bibliografia	283
Spis tabel	303